



Boletim Informativo

**alerta**

Propriedade do Tribunal de Contas de Cabo Verde

Nº 77 Abr./Mai. 2022

www.tribunalcontas.cv



Por uma Melhor Gestão da coisa Pública

# Editorial

Caro Leitor,

*Este número do Alerta, o 77, dá-lhe conta da entrega ao Senhor Presidente da Assembleia Nacional, do Relatório Anual de Atividades do Ano 2021, por parte do Presidente do Tribunal de Contas, da deslocação a Guiné-Bissau de uma delegação do Tribunal chefiada pelo Presidente João da Cruz Silva para participar nos VII.º Seminário e Assembleia Geral da OISC-CPLP que decorreu em Bissau.*

*Neste número é igualmente mencionada a Auditoria à Empresa Nacional de Aeroportos e Segurança Aérea - ASA, em curso, a realização de dois Workshops promovidos pela Unidade de Gestão de projetos da União Europeia, sobre o "Tribunal de Contas de Cabo Verde e o seu funcionamento", e para finalizar as matérias apreciadas nas sessões do Plenário e das Conferências da II e III Secções do TCCV.*

**Tenha uma boa leitura,  
A Direção**

## Presidente do Tribunal de Contas entrega ao Presidente da Assembleia Nacional o Relatório Anual de Atividades do Ano 2021



O Presidente do Tribunal de Contas entregou no passado dia 25 de abril, o Relatório Anual de Atividade de 2021 ao Presidente da Assembleia Nacional **Dr. Austelino Tavares Correia**.

Na ocasião, **Dr. João da Cruz Silva**, Presidente do Tribunal de Contas disse que à semelhança do ano anterior, as atividades desenvolvidas no ano de 2021 basearam-se fundamentalmente nas estratégias e ações previstas no IV Plano Estratégico, no respetivo Plano Operacional 2020-2024 e ainda no Plano Anual de Atividades aprovado pelo Plenário para o ano de 2021.

Nesse ano, de um modo geral, registou-se um desempenho positivo do TCCV, tanto a nível das Secções e do Plenário como a nível dos serviços de apoio técnico, com relação às atividades previstas no Plano anual de atividades do ano de 2020.

Destacou ainda a aprovação pelo Plenário de um conjunto de instrumentos, entre os quais o Parecer sobre a Conta Geral do Estado de 2018.

A nível da 1ª Secção, houve uma taxa de execução de 95,47%, o que inclui as atividades da Unidade de Controlo Prévio e Concomitante.



Relativamente à 2ª Secção, foram julgados 167 processos de multa, 43 Contas de Gerência, das 55 previstas, com maior predominância para as dos anos de 2014 e 2015.

Na 3ª Secção, a nível da 1ª instância e da Conferência houve uma taxa de resolução na ordem de 68,5%.

Relativamente a relações com outros órgãos e instituições nacionais e estrangeiras, o Tribunal de Contas desenvolveu um conjunto de atividades com destaque para o XXV Simpósio ONU/INTOSAI, sob o lema "Trabalhando durante e após a pandemia: alavancando a experiência das Instituições Superiores de Controlo (ISC) para fortalecer instituições eficazes e alcançar sociedades sustentáveis", organizado pela Secretaria Geral da INTOSAI e pela Organização das Nações Unidas, o XV Assembleia Geral da Organização Africana das Instituições Supremas do controlo das Finanças Públicas (AFROSAI), e a XI Assembleia Geral da Organização das Instituições Superiores de Controle da Comunidade dos Países de Língua Portuguesa (OISC/CPLP).

Apesar dos dados exarados no manifesto que entrou no Parlamento, o Presidente do Tribunal de Contas registou uma diminuição sensível do número de entidades que não cumpriram as suas obrigações, situando-se a percentagem nos 28% em 2020 para os 17% em 2021. (O RAA 2021 fica disponibilizado na página do Facebook do Tribunal de Contas para consulta pelos interessados)

### **Presidente João da Cruz Silva, encabeça delegação do TCCV ao VII.º Seminário e Assembleia Geral da OISC-CPLP de Bissau**



Teve lugar na cidade de Bissau de 9 a 12 de maio corrente o VII seminário da OISC/CPLP e a Assembleia Geral extraordinária da mesma organização, eventos esses que contaram com o alto patrocínio do projeto PRO PALOP TL fase II.



A Delegação do Tribunal de Contas de Cabo Verde ao mais recente conclave da organização das Instituições Superiores de Controlo da CPLP (OISC-CPLP), foi chefiada pelo seu Presidente da Instituição, Juiz-Presidente **João da Cruz Silva**. Integraram ainda a referida delegação os Senhores Juiz-Conselheiro **José Maria Cardoso** e o Diretor Geral **Luís Ortet da Veiga**.



O seminário enquanto momento de partilha de experiências das ISC membros, foi utilizado para discussão de dois temas, a saber: «**A contribuição das ISC no combate à corrupção e a sua relevância na implementação da agenda 2030**» e «**As Instituições Superiores de Controlo em tempos de crise e os desafios da sustentabilidade**».

Os dois temas foram discutidos em dois dias de trabalho, com participação de juizes conselheiros jubilados e atuais juizes conselheiros e auditores das ISC da CPLP.

No seminário aproveitou-se para informar o estádio da realização da auditoria coordenada das áreas protegidas, pelo Secretário-Geral da OISC/CPLP, na qual participam todas as ISC da CPLP, fez-se o lançamento da primeira publicação da contribuição das ISC da CPLP, para a Agenda 2030, pelo especialista sénior em ISC e Accountability e representante da GIZ (Agência Alemã de Cooperação Internacional), **Dr. Carlos Maurício**, anunciou-se data e local da realização do workshop de jovens auditores da OISC/CPLP, e deu-se a informação geral sobre XXIV INCOSAI que terá lugar de 7 a 11 de novembro de 2022, no Rio de Janeiro.



Para além do seminário que terminou com a Declaração de Bissau, realizou-se a Assembleia Geral extraordinária da OISC/CPLP, na qual discutiu-se a Presidência Rotativa da OISC, os ajustes de alguns nomenclaturas, bem como os poderes do Conselho Diretivo da OISC/CPLP.

### TCCV representado no arranque da IVª Fase do SPMR em Yaoundé, Camarões



No âmbito da Implementação do Programas da IDI (Intosai Development Initiative), sobre a Gestão Estratégica, Medição de Desempenho e Relatórios (SPMR), essa Organização promoveu, entre os dias 4 e 10 de maio, em Yaoundé, Camarões, mais um atelier, para assinalar o lançamento na CREFIAF da fase (IVª) de implementação de relatórios, no quadro da ação de capacitação sobre a Planificação Operacional - IDI SPMR/CREFIAF, ministrada no ano de 2021, em que o TCCV participou.

Reagindo ao convite formulado pela IDI (Iniciativa de Desenvolvimento da Intosai), o Tribunal de Contas designou os Senhores, Diretor do Gabinete de Planeamento e Controlo de Qualidade - GPCQ, **Mário Amaro** e a Auditora **Iolanda Fortes**, a representarem o TCCV no evento.

O **SPMR** - Gestão Estratégica, Medição de Desempenho e Relatórios - (na versão portuguesa) é um projeto iniciado há quatro anos, e que está estruturado em 4 grandes fases, a saber: 1- Avaliação; 2- O Planeamento; 3-Acompanhamento e 4-Implementação de Relatórios.

O evento que decorreu em Yaoundé, Camarões, marcou o início na CREFIAF da fase quatro (Implementação de Relatórios). De referir que os Auditores agora designados participaram



em anos anteriores, designadamente no ano de 2021 numa ação de capacitação sobre a planificação operacional.

## Workshop de formação e sensibilização para os pontos focais de género e desenvolvimento

O Tribunal de Contas de Cabo Verde (TCCV), na qualidade de membro do Conselho Regional de Formação das Instituições Superiores de Controlo das Finanças Públicas da África Francófona subsaariana (CREFIAF), recebeu um convite do Secretariado do Comité Regional de Reforço Institucional (CRRRI) para participar no **workshop de formação e sensibilização para os pontos focais de género e desenvolvimento (GED)**, organizada pelo Secretariado da CRRRI em parceria com a GIZ e com a colaboração da Comissão Técnica de Atelier à Lomé, Togo, de 23 a 25 de fevereiro de 2022.

Para o evento o Tribunal de Contas foi representado por dois participantes: o Sr. Juiz Conselheiro da 2ª Secção - **Dr. Claudino Semedo** e a Diretora de Serviços de Apoio Técnico - **Dra. Ana Furtado**, na qualidade de ponto focal de género da CREFIAF.

A formação foi financiada pela Agência Alemã de Cooperação Internacional (GIZ), sob a supervisão do Secretariado do Comité Regional de Reforço Institucional (CRRRI) e das Questões do Género (CRIG) e com o apoio do Tribunal de Contas do Togo.

Na formação estiveram presentes os pontos focais de género das ISC membros da CREFIAF, a saber: Benin; Burkina Faso; Burundi; Camarões; Cabo Verde; Comores; Costa do Marfim; Djibouti; Gabon; Guiné Bissau; Guiné Conacri; Madagáscar; Mali; Níger; República Centro Africana; República Democrática Alemã, Senegal; Thad e Togo.

A formação foi ministrada pelas facilitadoras Anne Chantal Handjou /Consultora, Nathalie Nguema, Presidente da Câmara que assegura a Presidência da CRIG, e contou com a participação da GIZ e Tribunal de Contas do Togo.

A ação de formação e de sensibilização teve como objetivo geral permitir que os membros da rede Pontos Focais de Género (PFG): apropriar-se da estratégia de género do CREFIAF; aprimorar os conhecimentos sobre género (definição de conceitos, marco normativo internacional, missão das PFGs, classificação das ISC do CREFIAF de acordo com o número de auditoras, etc.); compreender as principais questões de liderança e liderança feminina em particular; partilha de experiências.



## Fórum Finanças Públicas - Normas e Técnicas de Auditoria Pública - Rigor e Qualidade no Controlo



O Fórum das Finanças Públicas, realizado nos dias 29 e 30 de março, enquadrado no curso de Pós-Graduação em Finanças Públicas, financiado pelo Pro-PALOP, contou com a participação do Sr. Juiz Conselheiro, **Doutor José Maria Cardoso**, na qualidade de orador do tema **Normas e Técnicas de Auditoria Pública - Rigor e Qualidade no Controlo: Partilha de experiência do Tribunal de Contas de Cabo Verde**.

O apresentador estruturou o seu trabalho da seguinte forma:

1. Rigor e Qualidade no Controlo - Noção e Relevância;
2. As abordagens de Controlo e Garantia de Qualidade nas Auditorias - os 2 Conceitos Fundamentais:
  - i) Garantia de Qualidade;
  - ii). Controlo de Qualidade.
3. Objetivos das Atividades de Garantia de Qualidade.
4. Partilha de experiência do Tribunal de Contas de Cabo Verde:
  - i) Metodologias utilizadas no Tribunal de Contas de Cabo Verde;
  - ii) Pontos Fortes e Fracos:
5. Desafios e Perspetiva.

### Tribunal de Contas dá-se a conhecer a Jovens estudantes Universitários



**Projeto Reforço do Modelo de Controlo do Tribunal de Contas**  
Financiado pela União Europeia

### Workshop no ISCEE

Enquadrado âmbito do Projeto nº FED/2018/394 995, intitulado "Reforço do Modelo de Controlo do Tribunal de Contas no quadro da gestão da coisa pública", financiado pela União Europeia (UE), o Tribunal de Contas ministrou no passado dia 27 de abril, no ISCEE (Instituto Superior das Ciências Económicas e Empresariais) - Polo da Praia, um workshop subordinado ao tema "O Tribunal de Contas de Cabo Verde e o seu Funcionamento".



O evento que tem como objetivo o reforço do diálogo institucional entre o TCCV e os Parceiros (Governo, Parlamento, Sociedade Civil, Entidades Fiscalizadas), está enquadrado na realização de workshops, seminários, palestras e encontros institucionais para discussão de temas pertinentes sobre a atuação do TCCV.



A atividade realizada em parceria com o ISCEE, visou dar a conhecer à comunidade académica a Nova Lei de Organização e Funcionamento do Tribunal de Contas, tendo sido abordados os seguintes conteúdos:

- I. Estado de direito democrático (Princípios fundamentais; Separação dos poderes do Estado; Sistema de controlo da gestão financeira; O TCCV segundo a CRCV);
- II. O TCCV segundo a LOFTC - Lei de Organização e Funcionamento do Tribunal de Contas [Linhas Fundamentais da LOFTC; Composição e Organização do TCCV; Funcionamento e Competências; Serviços de Apoio; Atividade de Controlo (Fiscalização Prévia, Concomitante e Sucessiva, Verificação Interna de Contas, Verificação Externa de Contas, Auditorias, Parecer sobre a Conta Geral do Estado); Avaliação do TCCV];
- III. Transparência /Cidadania (A importância do TCCV na vida dos cidadãos; Publicidade dos Atos; Estratégia Quadro de Comunicação);

A responsável por este estabelecimento de ensino Superior mostrou-se muito agradada com a iniciativa e manifestou a disponibilidade da sua Instituição para aderir a eventos desta natureza com o Tribunal de Contas, mesmo em período normal de aulas destinados aos docentes e discentes, principalmente alunos da área económico-financeira do 3º e 4º anos do Curso.

A equipa do TCCV foi constituída pelo Drs. **Henrique Silva, Iolanda Fortes, Adérito Tavares, Liseneida Pires e Luís Ortet.**



## WorkShop na UNI-CV



Ainda no âmbito do Projeto da União Europeia, e em parceria com a Universidade de Cabo Verde, foi realizado, no passado dia 18 de maio, mais um workshop sobre **"O Tribunal de Contas de Cabo Verde: Dinâmica após a Nova Lei de Organização e Funcionamento"**, que visou dar a conhecer à comunidade académica a dinâmica após a Nova Lei de Organização e Funcionamento do Tribunal de Contas.

Foram os seguintes, os principais tópicos da apresentação:

- Principais Atores do Controlo Financeiro;
- Modelos Clássicos de ISC;
- Sistema Nacional de Controlo da Gestão Financeira;
- Importância da Intervenção das ISC;
- Definição, jurisdição e outros aspetos relativos ao TCCV;
- Linhas Fundamentais da Nova LOFTC;
- Composição e Organização do TCCV;
- Atividades de Controlo com enfoque na emissão do Parecer sobre a Conta Geral do Estado (PCGE);
- Publicidade dos Atos.

Nessa iniciativa estiveram presentes o **Dr. Victor Ramos Tavares** - Presidente da Escola de Negócios e Governação (ENG), o **Dr. Edmir Ferreira** - Coordenador do Grupo Disciplinar Economia, Gestão e Administração, 4 Docentes da ENG, e cerca 67 discentes, na sua maioria alunos da ENG - UNICV.

A equipa do TCCV foi constituída pelos **Drs. Carla Bettencourt, David Rocha, Adérito Tavares e Liseneida Pires**.

A Universidade mostrou-se aberta à realização deste tipo de evento e disponibilizou-se para realizar uma nova ação do género, junto da UNICV, no mês de junho, em data a acordar.



## Análise Sensível ao Género Evolutiva Comparativa OGE (2017 – 2022)



Com vista a reforçar os conhecimentos e a sensibilidade dos Auditores sobre a Orçamentação Sensível ao Género, objetivando assim influenciar o processo de orçamentação anual e fiscalizar as despesas públicas a partir de uma abordagem de género, em conformidade com a legislação vigente e com os documentos e relatórios orçamentais disponíveis e na preparação das auditorias ao Estado de Preparação para a Implementação dos ODS (enfoque no ODS 5), e recomendações dos relatórios de auditoria e do Parecer sobre a Conta Geral do Estado, o TCCV promoveu, em mais uma iniciativa da Unidade de Gestão de projetos da EU, no passado dia 28 de abril uma ação de formação sobre **Análise Sensível ao Género Evolutiva Comparativa (2017 - 2022)**, para os auditores da UPCGE - Unidade do Parecer sobre a Conta Geral do Estado - e auditores da equipa de auditoria aos ODS, -Objetivos do Desenvolvimento Sustentável - que participaram das sessões anteriores da formação em apreço.

### Acontece

No âmbito da execução do PAA 2022, o TCCV tem em curso uma Auditoria à Empresa Nacional de Aeroportos e Segurança Aérea - ASA, referente ao período compreendido entre janeiro 2019 e março 2022.

Integram a equipa de Auditoria que se deslocou á Ilha do Sal os Auditores **Filomeno Carvalho** e **Natalino Gomes**, acompanhados do Consultor/Auditor Certificado **Dr. Carlos Rodrigues**.

Esta Auditoria é financiada no quadro do Projeto da União Europeia.



## Tribunal em Sessões Plenárias



O Tribunal de Contas reuniu-se em Sessões Plenárias Ordinárias e em Conferência da IIª Secção, tendo apreciado os seguintes documentos.

### Conferência da II Secção

Sessão ordinária do dia 08 de Abril.

Ordem de trabalhos:

- Apreciação e deliberação sobre o projeto de Relatório de VIC do Escola S. S. Miguel de 2015 - **Aprovado o relatório e homologado a Conta;**
- Apreciação e deliberação sobre o projeto de Relatório de VIC da Escola S. S. Miguel de 2016 - **Aprovado o relatório e homologado a Conta;**
- Apreciação e deliberação sobre o projeto de Relatório de VIC do INGRH de 2012 - **Aprovado o relatório e homologado a Conta;**
- Apreciação e deliberação sobre o projeto de Relatório de VIC do FNE de 2020 - **Aprovado o relatório e homologado a Conta;**
- Apreciação e deliberação sobre o projeto de Relatório de Auditoria Hospital A. Neto 2017-2020 - **Aprovado o relatório com observações;**
- Apreciação e deliberação sobre o projeto de Relatório de Auditoria HSRSN 2017-2020 - **Aprovado o relatório;**
- Apreciação e deliberação sobre o projeto de Relatório de Auditoria IILP 2017 - **Aprovado o relatório.**

### Plenário nº 01/2022

Sessão Extraordinária do dia 20 de Abril.

Ordem de trabalhos:

- Apreciação e deliberação sobre o Relatório Anual de Atividades de 2021 - **Aprovado.**